*Приложение 2*

*Проект «дорожной карты»*

**ПЛАН**

**мероприятий («дорожная карта»)**

**«Развитие строительного стоимостного инжиниринга»**

I. Общее описание «дорожной карты»

1. Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие строительного стоимостного инжиниринга» (далее – «дорожная карта») призвана обеспечить транспарентность, достоверность и обоснованность определения стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, повысить эффективность функционирования системы строительного ценообразования с учетом современного уровня ее развития, а также повысить качество результатов профессиональной деятельности.

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», направлены на совершенствование государственного регулирования деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга (в том числе создание и развитие специального законодательства), повышение эффективности саморегулирования в указанной сфере (в частности деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу).

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит повысить уровень профессионализма специалистов строительного стоимостного инжиниринга, ответственность за результаты определения и экспертизы стоимости строительства, транспарентность и преемственность процедур формирования стоимости на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, усовершенствовать (актуализировать) методологическую и нормативную базу строительного ценообразования, устранить коллизии между документами различных уровней регулирования и восполнить недостаточность подзаконного и нормативного регулирования формирования стоимости строительства.

2. Реализация настоящей «дорожной карты» будет осуществляться в период с 2015 по 2017 год во взаимосвязи с планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р), «Совершенствование технического регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ ).

Совместная реализация указанных «дорожных карт» позволит обеспечить кумулятивный эффект от предусмотренных в них мероприятий.

3. Цели «дорожной карты» достигаются посредством:

формирования и развития системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса;

установления полномочий органов государственного и негосударственного регулирования строительного стоимостного инжиниринга, *в том числе в части порядка создания деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу*;

совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования, в том числе по уровням подзаконного и нормативного регулирования;

формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга;

совершенствования системы профессионального образования;

разработки системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга.

4. В качестве контрольных показателей реализации «дорожной карты» определены показатели:

эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для субъектов инвестиционно-строительной деятельности;

показатели эффективности деятельности государственных заказчиков;

динамики объема выполненных работ (оказанных услуг);

динамики количества саморегулируемых организаций, членов саморегулируемых организаций, выданных допусков на выполнение работ;

степени удовлетворенности потребителей качеством выполненных работ (оказанных услуг) в сфере строительного стоимостного инжиниринга (достоверность результатов, соблюдение сроков и качества).

II. План мероприятий

| Мероприятие | Вид документа | Ожидаемый результат | Срок [<\*>](#Par384) | Исполнитель (соисполнители) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Формирование и развитие системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства**  |
| 1. | Разработка концепции развития системы строительного стоимостного инжиниринга с учетом современных условий функционирования строительного комплекса, ретроспективного отечественного опыта, международного опыта применения инжиниринговых систем в управлении стоимостью строительства | доклад в Правительство Российской Федерации | определение основных направлений развития системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации | август 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 2. | Разработка предложений по формированию единого «сквозного» нормативного подхода к определению стоимости строительства с учетом этапа инвестиционно-строительного процесса и соответствующих видов стоимости, методов ее оценки | доклад в Правительство Российской Федерации | установление единого подхода к порядку разработки и содержанию документа сквозного регулирования формирования стоимости строительства, охватывающего и согласующего все этапы инвестиционно-строительного процесса | август 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 3. | Разработка предложений по регламентации процедур определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса | доклад в Правительство Российской Федерации | формирование подходов к порядку разработки и содержанию документов, регулирующих процедуры определения различных видов стоимости строительства, соответствующих этапам инвестиционно-строительного процесса | август 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 4. | Установление состава и содержания комплекса документов, разработанных в соответствии с концепцией развития системы строительного стоимостного инжиниринга | ведомственный акт | обеспечение содержательной и нормативной правовой основ формирования системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации | сентябрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 5. | Обеспечение информационной открытости и публичных обсуждений предложений по развитию системы строительного стоимостного инжиниринга | организационные мероприятия | поддержка и признание системы строительного стоимостного инжиниринга и концепции ее развития профессиональным сообществом | сентябрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
|  | **II. Формирование механизмов организации государственного и негосударственного регулирования деятельности** **по строительному стоимостному инжинирингу** |
| 6. | Мониторинг и анализ системы регулирования инвестиционно-строительной деятельности в Российской Федерации и мировой практики регулирования данной профессиональной среды, в том числе на предмет установления и разделения полномочий и организации взаимодействия органов, осуществляющих государственное регулирующее воздействие, и профессионального сообщества, разработка предложений по развитию регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу | доклад в Правительство Российской Федерации | определение направлений развития системы государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу | август 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 7. | Уточнение полномочий и функций организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства  | положения о подведомственных организациях | создание условий для эффективного выполнения подведомственными организациями (ФАУ «ФЦЦС» и др.) установленных функций | сентябрь 2015 г. | Минстрой России с участием подведомственных организаций |
| 8. | Установление права федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, на утверждение национальных стандартов строительного стоимостного инжиниринга с учетом обсуждения с представителями профессионального сообщества | федеральный закон | создание условий для актуального технического регулирования (стандартизации) строительного стоимостного инжиниринга | сентябрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 9. | Установление функций, требований к порядку формирования, управления и функционирования Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу | федеральный закон | создание условий для эффективного взаимодействия профессионального сообщества специалистов строительного стоимостного инжиниринга, органов государственной власти, потребителей работ (услуг); регулирующее участие (воздействие) профессионального сообщества в разработке государственной политики формирования и управления стоимостью строительства | сентябрь 2015 г. | Минстрой России  |
| **III. Формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности** **в сфере строительного стоимостного инжиниринга** |
| 10. | Разработка законодательства о деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части предмета и объектов профессиональной деятельности, функций стоимостных инженеров, порядка и условий осуществления данного вида профессиональной деятельности | федеральный закон | создание специализированного правового поля профессиональной деятельности в сфере стоимостного инжиниринга в строительстве; создание условий для качественного выполнения специалистами функций по формированию, экспертизе и управлению стоимостью строительства; определение порядка саморегулирования профессиональной деятельности; формирование системы профессиональной ответственности | сентябрь 2015 г. | Минстрой России  |
| 11. | Разработка и внедрение системы национальных (федеральных) стандартов строительного стоимостного инжиниринга | ведомственный акт | обеспечение технического регулирования профессиональной деятельности по строительному стоимостному инжинирингу | декабрь2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
|  **IV. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части подзаконного регулирования)** |
| 12.  | Разработка и утверждение документа, устанавливающего общий порядок формирования стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса | Постановление Правительства Российской Федерации | формирование свода правил определения стоимости строительства  | декабрь2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 13. | Совершенствование процедур классификации, разработки и утверждения сметных нормативов | Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственный акт, внесение изменений в ведомственные акты | повышение прозрачности разработки сметных нормативов, повышение ответственности заказчика при принятии решений об использовании сметных нормативов, исключение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе определение объектов исключительных прав в сфере строительного ценообразования | декабрь2015 г. | Минстрой России, ФАС России |
| 14.  | Установление требований о разработке сметной документации в составе рабочей документации | внесение изменений в Постановление Правительства российской Федерации  | повышение точности и достоверности сметной стоимости  | декабрь 2016 г. |  |
| **V. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части нормативного регулирования)** |
| 15.  | Разработка и утверждение унифицированного терминологического глоссария инвестиционно-строительной деятельности, систем классификации объектов капитального строительства (конструктивных решений, видов работ) | ведомственные акты | унификация терминологического и классификационного аппарата инвестиционно-строительной деятельности; обеспечение корректности применения нормативов  | декабрь2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 16. | Разработка комплекса методических документов, регламентирующих порядок определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса, в том числе:* разработка порядка формирования инвестиционной (предельной) стоимости на этапе планирования капитальных вложений
* переработка (актуализация) методической составляющей сметных нормативов (методики определения сметной стоимости строительства)
* разработка методики определения начальной (максимальной) цены договора подряда и цены договора подряда при осуществлении государственных закупок работ по строительству
* разработка порядка формирования фактической стоимости строительства
 | ведомственные акты | совершенствование методического обеспечения процедур определения различных видов стоимости строительства и их преемственности | декабрь2016 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 17. | Мониторинг, разработка (переработка, актуализация) сметных нормативов с учетом современного технико-технологического развития строительного производства | ведомственный акт, единая информационная система | обеспечение строительного комплекса нормативами, отражающими современные технологии строительного производства | декабрь2015 г. | подведомственные организации Минстроя России (ФАУ «ФЦЦС») |
| **VI. Создание единой информационной среды нормативной и ценовой информации** |
| 18. | Создание единой информационной системы ценовой информации, в том числе подсистем (сервисов): * реестры нормативов;
* мониторинг стоимости строительно-монтажных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ;
* мониторинг фактической стоимости объектов капитального строительства, сданных в эксплуатацию;
* мониторинг стоимости ресурсов;
* информационный портал новых технологий;
* сервис мониторинга проектов нормативных актов в сере регулирования строительного стоимостного инжиниринга;
 | Постановление Правительства Российской Федерации, интернет-система ценовой информации | обеспечение открытости и доступности нормативной и ценовой информации различной детализации; координация работ по разработке новых сметных нормативов; обеспечение участников инвестиционно-строительной деятельности актуальной нормативной основой для определения стоимости строительства, поддерживающей современные технико-технологические процессы и решения; усиление транспарентности, контролируемости и управляемости стоимости строительства | декабрь2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| **VII. Совершенствование системы профессионального образования в сфере строительного стоимостного инжиниринга** |
| 19. | Разработка и реализация в профильных образовательных организациях основных программ высшего образования бакалаврской и магистерской подготовки соответствующего профиля в рамках направления «Строительство», учитывающих требования федеральных образовательных стандартов и потребности профессиональной среды («Стоимостной инжиниринг в строительстве», «Управление стоимостью строительства» или альтернативные варианты) | ведомственные акты | создание кадрового обеспечения, обладающего достаточными компетенциями и квалификацией для осуществления профессиональной деятельности специалистов (бакалавриат) и руководителей (магистратура) | февраль2017 г. | Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 20. | Разработка и реализация в образовательных организациях дополнительных программ профессионального образования (программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки) соответствующего профиля, учитывающих требования образовательного законодательства и потребности профессиональной среды  | ведомственные акты | повышение профессионализации кадрового обеспечения с целью достижения достаточного уровня квалификации для осуществления профессиональной деятельности специалиста строительного стоимостного инжиниринга | февраль2017 г. | Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 21. | Формирование системы независимой оценки квалификации специалистов строительного стоимостного инжиниринга | Доклад в Правительство Российской Федерации, ведомственные акты | обеспечение независимой квалификационной оценки, подтверждение такой оценки соответствующим документов установленного образца (квалификационным аттестатом) | февраль2017 г. | Минобрнауки России, Минтруд России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| **VIII. Разработка системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга** |
| 22. | Организация разработки и утверждения профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга  | ведомственный акт | установление системы уровней квалификации, необходимой работнику для осуществления профессиональной деятельности в соответствии с ее профилем; унификация квалификационных требований  | сентябрь 2015 г. | Минтруд России, Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 23. | Подготовка предложений и разъяснений по применению профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга | доклад в Правительство Российской Федерации | адаптация профессионального стандарта  | ноябрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| **IX. Механизм реализации "дорожной карты"** |
| 24. | Оценка результатов мероприятий "дорожной карты" | доклад в Правительство Российской Федерации | ежегодные отчеты о реализации мероприятий "дорожной карты"  | октябрь 2016 г., октябрь 2017 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 25. | Разработка предложений по актуализации утвержденной "дорожной карты" | распоряжение Правительства Российской Федерации | обновленная версия "дорожной карты" | декабрь 2017 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 26. | Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в связи с необходимостью наделения Минстроя России полномочиями по реализации мероприятий "дорожной карты" | федеральный закон и (или) акты Правительства Российской Федерации | наличие правовых оснований для реализации мероприятий "дорожной карты" | сентябрь 2015 г. | Минстрой России |

[<\*>](#Par384) Для мероприятий, предусматривающих разработку проектов федеральных законов, срок реализации считать сроком внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации